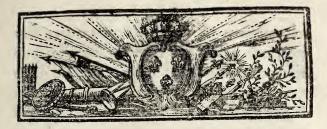
FRC 1569 6



Can FRC 2300

## MÉMOIRE

DE

#### M. NECKER.

J'Aı servi le Roi pendant cinq années avec un zèle auquel je n'ai jamais connu de bornes; les devoirs que je m'étois imposés étoient l'unique objet de mes inquiétudes; & les intérêts de l'Etat, devenus ma passion, occupoient toutes les sacultés de mon esprit & de ma pensée. Contraint à me retirer par une réunion de circonstances singulieres, j'ai consacré mes forces à composer un ouvrage pénible & dont il me semble qu'on a reconnu l'utilité. J'entendois dire avec plaisir qu'une partie des idées d'administration qui m'avoient été si cheres, formoient la base des projets qui devoient être soumis à l'assemblée des Notables, & je rendois hommage aux vues biensaisantes de Sa Majesté. Ensin, satisfait de la carrière que j'a-

vois parcourue, & quelquefois content des tributs que j'avois offerts à la chose publique, je vivois heureux & paisible, & occupé, comme on le verra peut-être, de méditations qui m'éloignoient de plus en plus des troubles de la vie. Telle étoit ma situation, lorsque tout-à-coup je me suis vu attaqué, ou pour mieux dire affailli, de la maniere la plus injuste & la plus étrange. M. de Calonne, jugeant à propos de placer à une diftance éloignée les causes de l'état présent des finances, n'a pas craint, pour remplir ce but, de recourir à des moyens dont peut-être il se fera tôt ou tard quelque reproche. Il a déclaré, dans un discours répandu maintenant par toute l'Europe, que le Compte rendu à SA MAJESTÉ en 1781, étoit si extraordinairement erroné, qu'au lieu de l'excédent présenté par ce compte, il y avoit à la même époque un déficit immense. Je doute, que jamais, non jamais, il y ait eu une affertion publique aussi légérement hasardée; & ce qui doit paroître également surprenant, c'est le resus constant qu'a fait M. de Calonne de s'éclairer, quand il en étoit encore temps; c'est la crainte qu'il a montrée d'appercevoir la vérité trop distinctement, & de n'avoir plus aucune couleur à donner à son injuste conduite. Cette réflexion m'oblige nécessairement à commencer par rendre publique la correspondance que j'ai eue avec M. de Calonne, peu de temps avant l'assemblée des Notables.

#### Lettre de M. Necker à M. de Calonne.

Du 29 Janvier 1787.

« Le bruit s'étant répandu, Monsieur, que dans » votre discours à l'assemblée des Notables vous » aviez intention d'accuser d'inexactitude tous les » comptes qui ont été donnés au Roi de l'état de » ses finances, inculpation qui comprendroit né-» cessairement celui que j'ai rendu à Sa Majesté » en 1781, je témoignai sur le champ à M. le » Maréchal de Castries, l'impression que je de-» vois ressentir d'une semblable infinuation, & » je priai ce Ministre de vous demander si ce » bruit avoit quelque fondement; votre réponse, » Monsieur, telle que M. de Castries me l'a » rendue, me laissant dans l'incertitude, & les » mêmes discours se renouvelant, je crois de » mon devoir & de mon honneur de vous con-» firmer par écrit ce que M. le Maréchal de » Castries vous a déjà dit de ma part : c'est » qu'ayant donné l'attention la plus scrupuleuse à n la confection du Compte que j'ai rendu au Roi » en 1781, je le tiens pour parfaitement juste; » & comme j'ai rassemblé, dans le temps; les

» pieces justificatives de tous les articles qui en » étoient susceptibles, je me trouve heureusement » en état de prêter à la vérité toute sa force. Je » crois donc, Monsieur, être en droit de vous » demander, ou de n'altérer d'aucune maniere » la confiance due à l'exactitude de ce Compte, » ou d'éclairer vos doutes en me les communi-» quant; & je le fais avec d'autant plus d'instance, » que mon intérêt, dans cette occasion, n'est pas » séparé des considérations générales, qui doivent » fixer l'attention du Ministre des Finances; car » on ne fauroit douter que la fanction accordée » par le Roi au Compte que je lui rendis en » 1781, ne soit d'autant plus digne de respect, » qu'elle a été pendant long-temps la base de la » confiance publique. J'ai l'honneur d'être, &c.

P. S. » M. de Castries m'a donné connoissance, » Monsieur, de la seule objection que vous lui » ayiez faite; elle est bien aisée à détruire; mais » j'attendrai, pour la discuter, de savoir de vousmême, Monsieur, le degré d'importance que » yous y attachez.

### RÉPONSE de M. de Calonne à M. Necker.

Du 30 Janvier 1787.

« Je suis étonné, Monsieur, que ce que j'ai » répondu à M. le Maréchal de Castries, lorsqu'il » m'a fait, de votre part, la même demande qui » est l'objet de la lettre que votre courier vient de » m'apporter, n'ait pas détruit l'impression que » vous ont fait des bruits qui me supposent une » intention que je n'ai pas. Personne ne peut pré-» voir ce que je dirai dans l'assemblée des Notables; » mais ceux qui me connoissent favent qu'il n'est » pas de mon caractere, d'accuser, d'inculper, » d'altérer ..... (1) La maniere dont je me fuis » toujours exprimé sur ce qui vous concerne, & » fur vos opérations, ne permet pas qu'on m'im-» pute une pareille disposition à votre égar. J'ai » assuré M. le Maréchal de Castries, que je n'avois » nulle envie d'attaquer le Compte que vous avez » rendu au Roi en 1781, & que j'éviterois d'en » parler. Vous voulez que, si j'ai des doutes je les » éclaire en vous les communiquant, mais je n'en » ai point : le travail que j'ai été obligé de faire m'a » fourni des preuves incontestables. Le Roi ayant

<sup>(1)</sup> C'est dans la lettre même de M. de Calonne, que ces mots étoient soulignés

» voulu prendre une connoissance approfondie de » la situation de ses finançes, j'ai dû, pour rem-» plir ses intentions, lui rendre compte du déficit » annuel, de ses causes, de son origine & de ses » progrès depuis le moment de son avénement au » trône jusqu'à présent. J'en ai formé le tableau » d'après les comptes effectifs de chaque année, » qui seuls peuvent faire connoître la réalité, & » si je n'ai pu dissimuler au Roi qu'ils ne s'accor-» doient pas avec les états de situation qui lui » avoient été remis à différentes époques par les » Ministres de ses finances, loin d'accuser aucun » d'eux d'avoir manqué de soins dans la confection » de ces états, j'ai expliqué à SA MAJESTÉ ce qui » rend très-difficile de faire une application juste » & distincte des recettes & dépenses pour cha-» que année, de former des états de fituation tels qu'ils puissent quadrer avec les comptes effectifs » qui se rendent postérieurement, & de présenter » une balance exacte pour une année ordinaire, » Sa Majesté a tout vu, tout examiné, tout » comparé ; ELLE s'est fait remettre toutes les » pieces justificatives : & par le travail très-consi-» dérable auquel ELLE a bien voulu se livrer, » ELLE s'est convaincue d'avoir acquis une con-» noissance certaine du déficit qui a toujours existé, & de celui qui existe aujourd'hui. Voilà,

» Monsieur, la marche que j'ai suivie, elle eft

» simple, elle m'a été prescrite par le devoir, &

» il ne s'y est mêlé aucun autre sentiment. » J'ai l'honneur d'être, &c.

# Autre Lettre de M. Necker d M. de Calonne.

Du 7 Février 1787.

" J'ai différé, Monsieur, de répondre à la » lettre que vous m'avez fait l'honneur de m'écrire » afin de ne pas vous présenter un nouvel objet

» d'attentions dans un temps où l'état de votre

» fanté exigeoir tous vos foins.

» Je dois me contenter, Monsieur, des assu-

» rances que vous avez bien voulu me donner re-

» lativement à l'assemblée des Notables; mais je

ne puis être indifférent à ce que vous me dites
 d'une discordance générale entre les états four-

» nis au Roi par tous vos prédécesseurs, & ceux

» que vous lui avez présentés, puisque cette asser-

» tion comprend nécessairement le Compte que

» j'ai rendu à SA MAJESTÉ en 1781. Vous n'avez,

» Monsieur, pour arriver à la vérité, aucun moyen

» que je n'aie eû & dont je n'aie fait usage: &

» comme j'attache un prix infini à avoir justement

» obtenu & la confiance du Roi & l'estime pu-

- » blique, permettez-moi de vous confirmer la » proposition que je vous ai faite; cu si vous per-
- » sistez à ne vouloir point discuter l'exactitude
- » du Compte rendu, je vous offre avec bien
- » moins d'avantage de situation que vous n'avez,
- » Monfieur, de discuter vos propres calculs; &
- » je ne crains point d'assurer d'avance que si les
- » bases dont vous avez fait choix sont justes, &
- » si les dépouillemens qu'on a faits par vos ordres
- » sont exacts, les résultats de votre travail devront
- » s'accorder avec le mien. Observez, Monsieur,
- » que c'est uniquement la partie de vos comptes
- » relative à mon administration que je vous pro-
- » poserois de me communiquer, époque qui ne
- » peut rien présenter dont je n'aie déjà connois-
- » fance.
  - » J'ai l'honneur d'être, &c.

M. Necker n'a pas reçu de réponse à cette lettre.

#### Billet de M. de Calonne à M. Necker.

Du 28 Février 1787.

- « M. de Calonne, qui n'a point oublié que
- » Monsieur Necker eut la bonté de lui envoyer
- » un exemplaire de son Compte rendu, le jour
- » qu'il parut, a l'honneur de lui adresser un
- » exemplaire du discours qu'il a prononcé à l'as-

» semblée des Notables. Monsieur Necker verra

» qu'il n'a dit, ainsi qu'il le lui avoit annoncé,

» sur le déficit des temps qui l'ont précédé, que

» ce qu'il étoit forcé de dire, & qu'il n'a fait

» aucune mention expresse du Compte rendu.

Je n'ai fait aucune réponse à un billet, où par un jeu amer M. de Calonne juge à propos d'adresser son discours à la personne du monde qui doit en être la plus blessée, & où il se fait encore valoir de n'avoir pas prononcé les mots de Compte rendu, tandis qu'il désigne ce Compte de la maniere la plus formelle, & l'attaque de toutes parts; mais il se souvenoir que récemment, & par la lettre dont j'ai donné copie, il avoit cherché à m'inspirer de la consiance dans ses intentions; & il vouloit, dans un si petit espace de temps, être d'accord avec lui-même.

Il n'est personne qui ne puisse se faire aisément l'idée de l'impression que j'ai ressentie en lisant la partie du Discours de M. de Calonne qui concerne le Compte public que j'ai rendu à SA MAJESTÉ, comme directeur général de ses finances. Etre préfenté au Roi, à la Nation, à l'Europe, à la postérité, comme un homme qui s'est servi de la dissemulation la plus condamnable pour obtenir une consiance qui n'étoit point méritée; être obligé par conséquent de restituer la récompense de ses

travaux, en renonçant à l'estime publique; n'avoir plus été qu'un adroit politique, & s'être montré tel, non dans les sentiers obscurs d'une négociation où chacun se tient sur ses gardes, mais à la face de l'Europe, mais en seignant de vouloir tout attendre du respect dû à la franchise & à la vérité d'un grand Monarque, & en profanant ainsi par un faux culte les plus nobles de toutes les vertus..... Je frémis en proférant ces paroles.

Rien ne peut égaler l'agitation dans laquelle j'ai vécu depuis la lecture du Discours de M. le Contrôleur-Général; excité, retenu tour à tour par toutes sortes de considérations, j'hésitois sur le moment où je devois à tout prix publier ma défense, lorsque j'appris la dénonciation précise faite par M. de Calonne au grand comité des Notables tenu chez Monsieur, frere du Roi; & animé par l'espérance de pouvoir être entendu dans les mêmes lieux où mon administration avoit été si outrageusement inculpée, je pris la liberté d'écrire au Roi la lettre suivante.

COPIE de la lettre de M. Necker au Roi.

Du 6 Mars 1787.

#### SIRE,

« Je supplie Votre Majesté de daigner lire la correspondance dont je joins ici une copie; » Votre Majesté verra tout ce que j'ai fait pour » prévenir que M. de Calonne par aveuglement p ou par un mouvement de passion contre moi, » ne se rendît coupable d'une injustice éclatante, » & ne me contraignît de cette maniere à fortir » de ma vie paisible & retirée, pour me livrer à » l'agitation d'une défense publique. Tous mes » foins ont été inutiles; M. le Contrôleur-Gé-» néral n'a pas jugé à propos de s'éclairer; il » n'a pas jugé à propos d'entrer en aucune expli-» cation, ni avec moi, ni avec M. le Maréchal » de Castries; & par un contraste inouï, il s'est » permis cependant d'annoncer à l'assemblée des » Notables, qu'il y avoit en 1781, époque du » Compte rendu, une différence immense en-» tre les revenus ordinaires & les dépenses or-» dinaires de VOTRE MAJESTÉ. M. le Contrô-» leur-Général vient de confirmer la même asser-» tion dans le grand comité qui s'est tenu chez » Monsieur; & il a de plus donné à cette asser-» tion une consistance précise, en articulant que » la différence étoit de cinquante-six millions en » deficit.

» Je ferois l'homme du monde le plus digne » de mépris, si une pareille inculpation avoit le » moindre fondement; je dois la repousser au » péril de mon repos & de mon bonheur; & je » viens supplier humblement Votre Majesté de » vouloir bien me permettre de paroître devant » mon accufateur public, ou à l'assemblée géné-» rale des Notables, ou dans le grand comité de » cette aliemblée, & toujours en présence de » VOTRE MAJESTÉ. La scrupuleuse équité du » Roi lui persuadera sans doute que ma justifica-» tion ve peut être ensevelie dans l'obscurité, » aujourd'hui que les assertions injurieuses de M. » de Calonne sont répandues par toute l'Europe. » Vous êtes trop éclairé, SIRE, pour accepter » l'artificieuse adresse avec laquelle M. de Calonne » veut tout rapporter à l'examen déjà fait par » Votre Majesté; car dans une matiere si aisée » à compliquer, il n'est personne dans l'univers, » quelque exercé qu'il foit aux calculs, quelque » confommé qu'il foit dans les affaires, qui ait » aucun moyen pour s'assurer de la vérité, toutes » les fois que les lumieres de la contradiction sont » écartées. M. de Calonne, en attaquant par de » fimples affertions un compte public, appuyé de » pièces justificatives, a la bonté de m'offrir pour » issue les erreurs dont l'humanité est susceptible : » mais je n'accepte point cette retraite; je n'au-» rois pas rougi si, contre ma persuasion, je n'étois trompé de trois ou quatre millions dans » le compte des finances du plus grand Monarque » de l'Europe : & en supposant que tel eût été le » réfultat des recherches de M. le Contrôleur-» Général, j'aurois avoué, fans honte, les er-» reurs qu'on m'auroit fait appercevoir; & j'aurois » eu raison peut-être de penser que , sortir ainsi » d'un examen fait avec des dispositions si peu » favorables, c'étoit acquérir une nouvelle preuve » de mes foins & de mon attention dans la for-» mation du Compte de 1781. Mais l'Adminif-» trateur des Finances le plus ignorant & le plus » léger, qui se tromperoit, non de cinquante à » foixante millions, comme ofe le dire M. de » Calonne, mais d'une fomme infiniment moin-» dre, seroit à coup fûr un malhonnête homme. » Je me crois fouillé en arrêtant un moment mon » attention fur une femblable image. SIRE, je » vous ai bien fervi. Cependant l'amour que vous » avez pour la justice, & la protection que vous » accordez aux opprimés, font les feuls titres en » cet instant que j'invoque; je ne puis en récla-» mer d'autres, avant d'avoir prouvé que je ne » vous ai point trompé. Mais je l'espere, SIRE, » je me montrerai digne de la confiance dont » vous m'avez honoré, & digne encore de faire » hommage à Votre Majesté de mon entier » dévouement, de ma vénération & de mon » respect. »

Le Roi n'a pas jugé à propos d'hadérer à ma demande; mais pénétré de l'étendue de sa bonté & de sa justice, je me soumets avec consiance à l'obligation indispensable qui m'est imposée par l'honneur & la vérité. Sans doute il est malheureux pour moi de n'avoir pour armes défensives que des explications arides, & qui n'ont par ellesmêmes aucune espece d'attrait; mais j'ose attendre du sentiment de bienveillance dont j'ai été honoré, qu'on ne refusera point de les lire: M. de Calonne a eu plus d'avantages : quelques lignes dénuées de preuves, mais écrites d'un ton positif, quelques lignes propres à être entendues par tout le monde, ont suffi pour remplir son but. Ah! qu'il soit content, car malgré tous mes efforts, malgré les démonstrations que je vais présenter, il restera toujours quelques traces de la tache dont il a cherché à me fouiller. Ce n'est pas dans un ouvrage obscur, ce n'est pas dans un écrit anonime qu'il a parlé, c'est au pied du trône qu'il s'est fait entendre; c'est au milieu des objets les plus dignes d'un intérêt universel, qu'il a placé ses accusations; c'est avec tous les secours que donne l'autorité, qu'il les a répandues; & ce mémoire de chiffres & de calculs, ce mémoire d'un homme aujourd'hui perdu dans la foule, ne répandra qu'un jour lent fur la vérité, ne fixera que partiellement l'attention. Telle est la fatalité attachée à de certaines situations; telle est la supériorité étonnante assurée à d'autres. Ah! qu'un homme en pouvoir a de torts quand il n'est pas juste, quand il attaque légérement les réputations, quand il se sert de sa force pour nuire & pour décevoir! Déjà l'on entend dire à quelques personnes: Que nous sont tous ces débats? Quels rapports ont-ils avec nos intérêts présens? Le passé est passé, & rien n'est plus indifférent pour la nation, que de déterminer lequel de M. de Calonne ou de M. Necker a eu tort ou raison; la question ne vaut pas la peine que nous dévorions l'ennui d'une semblable controverse.

Je conviens que l'honneur & le repos d'un particuler font peu de chose au milieu de ce mouvement tumultueux qui entraîne tous les esprits; mais je sais aussi que s'il est des hommes qu'il faut toujours amuser, ou servir pour exciter leur attention, il en est d'autres, & de la plus noble espece, qui étendent plus loin leur intérêt; & c'est à eux que je m'adresse avec consiance. D'ailleurs, qu'il me soit permis de le dire, ce n'est pas ici seulement la cause d'un simple citoyen que je présente; il est facile, avec un peu de réslexion, de découvrir au-delà diverses considérations qui tiennent peut-être de près à l'ordre genéral & à l'intérêt

commun de la société. Et déjà, sans doute. c'est une chose publique que de chercher à conserver les avantages éminens qu'on peut tirer dans tous les temps de la notoriété de l'Etat des finances, en montrant qu'il existe des moyens de fonder une juste confiance dans cette précieuse communication du Souverain, & en prouvant évidemment que la foi accordée en France aux vérités du Compte de 1781, n'étoit ni vaine, ni aveugle, ni erronée. C'est encore peut-être une chose publique, que de s'associer à la défense d'un homme, qui a bien mérité de l'Etat, afin de soutenir le courage de tous les Administrateurs honnêtes & vertueux; c'est une chose publique, que de les détourner ainsi, de chercher des appuis dans la reconnoissance des particuliers plutôt que dans l'approbation générale ; c'est une chose publique, que de se ranger autour de la vérité & de la raison, ces deux grands soutiens de tous les hommes dans la plupart des fituations de la vie; enfin, c'est une chose publique, d'empêcher de toutes ses forces que l'estime d'une nation ne puisse jamais être un jouet entre les mains de personne.

J'entre maintenant dans mon sujet; & je promets de ne rien négliger pour abréger par de la méthode, méthode, les explications que je suis contraint de donner.

Rappelons d'abord le raisonnement de M. le Contrôleur-Général, tel qu'il l'a présenté dans son discours à l'assemblée des Notables.

Le déficit en 1776, dit M. de Calonne, avoit été estimé de trente-sept millions par celui même qui peu de temps après sur chargé de la Direction des Finances.

Depuis cette date jusques au mois de Mai 1781, époque de la retraite de M. de Necker, le Roi a emprunté quatre cents quarante millions, dont les intérêts & les remboursemens calculés sur le pied de neuf à dix pour cent, ont par conséquent grévé l'Etat de plus de quarante millions de charges annuelles, tandis que les bonifications survenues pendant cet intervalle n'ont balancé qu'une foible partie de cet accroissement de dépenses.

Enfin M. de Calonne, dans le grand comité des Notables tenu chez Monsieur, frere du Roi, a évalué ces bonifications de feize à dix-sept millions; & il a conclu que le déficit, à l'époque de ma retraite, étoit de cinquante-six millions. C'est quatre millions de moins qu'il n'étoit fondé à dire, en partant des bases qu'il avoit posées. Il a ajouté, il est vrai, qu'en faisant ses calculs d'une maniere différente, & dont il a gardé le secret, le désicit,

à la même époque, se trouvoit être de soixantes dix à soixante-onze millions.

Prenons donc soixante millions pour résultat; c'en est assez pour ma confusion, puisque le Compte que j'ai rendu au Roi en 1781, annonce un excédent d'environ dix millions, lequel a été balancé par les emprunts viagers faits immédiatement après & encore sous mon ministere: en sorte qu'à l'époque de ma retraite, les recettes & les dépenses ordinaires devoient se trouver au niveau.

Il y a donc une différence de foixante millions entre les calculs de M. de Calonne & les miens, & l'un de nous deux a un grand tort.

La question ainsi présentée dans toute son évidence, reprenons, pour l'éclairer, les trois bases de son raisonnement.

- 1°. Le déficit de trente-sept millions du temps de M. de Clugny.
- 2°. Les quarante millions de charges annuelles résultants des emprunts faits sous mon administration.
- 3°. Les seize à dix-sept millions de bonifications furvenues dans l'état des finances pendant le même intervalle.

Sur le déficit du temps de M. de Clugny.

Ce déficit, si l'on en croit M. de Calonne, a été estimé par moi-même de trente-sept millions, & cette conséquence est tirée d'un mémoire que je fis en Juillet 1776, sur quelques papiers qui m'avoient été remis par M. de Maurepas.

N'est-ce pas d'abord une marche bisarre, que de refuser pour guide un Compte rendu au Roi après plusieurs années d'administration, & appuyé de pieces justificatives, & d'adopter par préférence un mémoire composé avant mon entrée dans le ministere, & formé sans autre secours que les élémens abrégés dont on avoit jugé à propos de me donner connoissance? Mais enfin, ce mémoire d'où M. le Contrôleur Général veut tirer des inductions favorables à son plan d'attaque, il falloit au moins en donner une juste idée : M. de Calonne n'a pas jugé à propos de le faire, & je dois montrer d'abord par quel travestissement il présente le réfultat de ce mémoire d'une maniere absolument contraire à fon véritable sens. On jugera de la vérité de cette observation, en lisant seulement le petit extrait suivant:

« L'état des dépenses & des revenus de SA » Majesté que j'ai sous les yeux, fait monter le

» déficit annuel à vingt-quatre millions. »

Voilà d'abord les propres termes du mémoire. J'ajoute ensuite trois millions à un article de dépenses, par des motifs relatifs aux circonstances, & j'éleve ainsi le désicit de vingt-quatre à vingt-sept millions.

Je vais plus loin encore, & c'est ici qu'on voit paroître la somme de trente-sept millions citée par M. de Calonne; mais il est nécessaire, en cette occasion, que je donne une copie littérale de deux ou trois pages de ce mémoire.

« La nécessité de pourvoir à ce déficit ( de 27 » millions ) est si évidente, qu'on est dispensé

» d'infister sur une telle proposition. Nulle con-

» fiance, nulle amélioration importante, nul fou-

» lagement pour les peuples, nulle force publique

» ne peuvent exister ou se maintenir sans ce préa-

» lable; & au bout de quatorze ans de paix, il

» n'y a pas de temps à perdre pour s'en occuper

» férieusement; car si la guerre survenoit avant

» que le crédit fût rétabli, on se verroit contraint

» ou d'accabler le peuple par des impôts, ou

» d'enlever aux citoyens leurs propriétés, en ré-

» duifant les intérêts, & l'on regretteroit amere-

» ment de ne s'être pas préparé pendant la paix

» les moyens de se procurer des secours extraor-

» dinaires, fans convulsions & fans injustice.

» Mais pour atteindre à ce bien, il ne suffit pas

» de pourvoir au déficit annuel; il faut s'arranger

» pour avoir un excédent, puisque c'est à ce prix

» qu'on pourra dans un an donner quelque signe

» d'aifance, & se procurer enfin l'étendue de

» crédit que la France mérite & qui lui est si

» nécessaire.

» Je fixerai cet excédent à dix millions; c'est donc trente-sept millions & non vingt-sept qu'il faut trouver, soit par la recette, soit par la dé» pense, & cela sans augmenter les impôts, sans être injuste envers personne, sans exiger inuti» lement de trop grands retranchemens de dépenses, sans aliéner les Domaines, ou introduire d'autres nouveautés qui occasionneroient des débats avec les Parlemens, & sans pouvoir s'aider encore dans ce moment des économies multipliées, que le temps & le crédit peuvent seuls faire naître, ainsi que nous aurons occasion de l'expliquer.

» Ces conditions nécessaires à remplir doivent
» essergiquer; mais il me semble qu'en étudiant da» vantage l'état des Finances, il est d'autant plus
» permis de reprendre courage, que le désicit
» s'évanouit en quelque maniere de lui-même, &
» qu'on n'apperçoit le besoin que des secours les
» plus faciles: on va le reconnoître par le récen» sement suivant.

» Détail des objets qui rempliront le deficit de
» vingt-sept millions, & les dix millions d'excé» dent nécessaires; en tout trente-sept millions.
» Je les diviserai en quatre classes:

» La premiere, sera composée des bonifications

- n qui auront lieu d'elles-mêmes & qu'on ne peut
- » empêcher, elles se monteront à seize millions
- » fix cents mille livres.
  - » La seconde, des bonifications qui n'exigent
- » qu'un esprit d'ordre un peu suivi, elles se mon-
- » teront à douze millions trois cents mille livres.
  - » La troisieme, des bonifications qui dépen-
- » dront des arrangemens de finance les plus fim-
- » ples & les plus faciles, elles se monteront à
- » cinq millions cinq cents mille livres.
  - » La quatrieme, des bonifications qui exigent
- » une conciliation avec les autres départemens,
- » elles se monteront à trois millions sept cents
- » mille livres ».

A la fuite de cette division, l'on trouve les détails de tous les objets appartenans à chaque classe; mais je retranche ces détails, parce qu'ils paroîtroient, dans cet instant, entierement fastidieux: il n'est rien de moins intéressant que des calculs, les uns réels, les autres hypothétiques, quelques - uns erronés faute d'expérience, & tous applicables à un temps éloigné.

L'extrait cependant qu'on vient de présenter, suffit pour démontrer tout ce qu'il y a d'inconcevable dans l'assertion de M. de Calonne.

Le Compte de M. de Clugny n'annonçoit

qu'une différence de vingt-quatre millions entre les revenus ordinaires & les dépenses ordinaires.

M. de Calonne se tait là-dessus.

C'est moi qui, en considérant ce compte, élevais fictivement la différence à trente-sept millions, pour composer un superflu que je croyois nécesfaire à un système de remboursement & de crédit.

M. de Calonne se tait encore là-dessus.

Enfin, immédiatement après avoir prononcé cette somme de trente-sept millions, j'indiquois les moyens propres à la balancer, moyens qui nais-soient en partie de la fin prochaine de plusieurs remboursemens.

M. de Calonne se tait encore là-dessus.

On auroit peine à se persuader une telle distraction, si je n'en donnois pas la preuve, si le mémoire tombé entre les mains de M. le Contrôleur-Général, & dont j'ai gardé copie, ne déposoit pas de cette vérité.

Il n'est pas indifférent de remarquer ici, que M. de Calonne avoit dit un mot à M. le Maréchal de Castries d'un prétendu désicit de trente-sept millions constaté par un mémoire de ma main, & ce propos sut le motif du Post-Scriptum mis au bas de ma premiere lettre à M. le Contrôleur-Général.

M. de Calonne n'ayant fait aucune réponse à

cet article de ma lettre, je crus qu'il avoit renoncé à une objection si dénuée de fondement; mais je vois au contraire que son silence étoit dû à la crainte qu'il avoit d'être contraint, par mes explications, de se priver du moyen d'attaque, & de perdre un appui nécessaire à ses argumens contre le Compte rendu.

Je m'étois expliqué de la maniere du monde la plus exacte sur les états fournis par M. de Clugny, lorsque dans le Compte public de 1781, je m'exprimois en ces termes:

« Le dernier état, mis fous les yeux de Votre » Majesté par M. de Clugny, annonçoit un

» déficit de vingt-quatre millions de la recette à

» la dépense ordinaire. Cet état me purut sus-

» ceptible de plusieurs observations, que je mis

» dans le temps sous les yeux de Votre Ma-» JESTÉ; mais je crois inutile d'entrer de nou-

veau dans cette discussion, & je réserverai les

y détails pour développer, comme je ferai bien-

» tôt, la situation présente de vos finances. »

Sur l'accroissement des charges annuelles, depuis le compte de M. de Clugny jusques à la retraite de M. Necker.

Depuis 1776 jusques au mois de Mai 1781,

les besoins de la guerre, dit M. le Contrôleur-Général, ont fait emprunter quatre cents quarante millions; & la dépense qui à résulté nécessairement de l'intérêt de ces emprunts, qu'il faut toujours compter sur le pied de neuf à dix pour cent, soit comme viagers, soit eu égard aux remboursemens, s'est élevée à plus de quarante millions par an.

Ce sont les propres termes du discours.

M. de Calonne, en cette occasion, se trompe au désavantage du système de contradiction qu'il éleve contre le Compte rendu; & la bonne soi exige que je l'en avertisse. Les emprunts, sous mon administration, se sont montés à quatre vingt-dix millions de plus, en y comprenant quarante millions d'accroissement sur les anticipations qui sont bien un véritable emprunt (1).

Mais M. de Calonne se méprend d'un autre côté, en évaluant de neuf à dix pour cent l'augmentation de dépense due à ces mêmes emprunts. Je trouve qu'elle ne revient qu'à huit & trois hui-

<sup>(1)</sup> On ne doit pas perdre de vue, qu'à ma retraite en Mai 1781, je laissai le Trésor royal dans un tel état d'abondance, que les ressources relatives à mon administration ont sussi à toutes les dépenses de cette année-là & au commencement de la derniere campagne en 1782; je m'en rapporte sur ce fait au témoignage de M. de Fleury.

tiemes pour cent, en réunissant néanmoins ensemble les intérêts perpétuels, les intérêts viagers & les remboursemens annuels.

Rapprochant maintenant cette quotité de huit & trois huitiemes d'un capital de cinq cents trente millions, au lieu de quatre cents quarante cités par M. le Contrôleur-Général, le réfultat est quarante-quatre millions quatre cents mille livres; & pour simplifier les calculs, je dirai quarante-cinq millions. C'est cinq millions de plus que n'a cru M. de Calonne; mais en développant moi-même son plan d'attaque, je ne dois pas prositer de ses erreurs.

Sur les Améliorations survenues depuis le compte de M. de Clugny en Juillet 1776, jusques à la retraite de M. Necker en Mai 1781.

Quoi donc, me dira-t-on, si le déficit, du temps de M. de Clugny, doit être estimé de vingt-quatre millions, si les accroissemens des charges résultant de vos emprunts s'élevent à quarante-cinq millions; voilà, de votre propre aveu, soixante-neus millions qu'il faut remplir par des améliorations survenues dans le cours de votre ministere; & ces améliorations, M. de Calonne les

évalue de feize à dix-fept millions; vous ne pourrez donc éviter vous-même de laisser voir un déficit de plus de cinquante millions à l'époque de votre retraite.

Telle feroit en effet la conféquence que l'on feroit en droit de tirer, si, depuis le Compte de M. de Clugny jusques à l'époque du Compte rendu, les améliorations dans l'état des finances de SA MAJESTÉ ne s'élevoient qu'à feize ou dix - sept millions.

Mais si dans cette derniere allégation M. de Calonne se trompoit de soixante à soixante & dix millions, que deviendroient ses raisonnemens, & quel jugement porteroit-on de ses affertions? Je vais donc tracer le tableau de ces améliorations sixées par M. de Calonne à une si modique somme. Je suis obligé de le faire, en grande partie, de mémoire; ainsi je ne puis répondre de la précision exacte de chaque article; mais l'excédent que présente le résultat suffira pour couvrir quelques erreurs s'il m'en échappe.



Note Abrégée des différentes améliorations survenues dans les finances du Roi, depuis l'époque du Compte de M. de Clugny en Juillet 1776, jusques à l'époque du Compte public rendu à SA MAJESTÉ par M. Necker en Janvier 1781.

N°. 1. On avoit compris dans le compte de M. de Clugny (1) quatre millions deux cents mille livres, pour remboursement de la partie des anciennes rescriptions suspendues, appartenant aux Receveurs-Généraux; & ces remboursemens ont été entierement terminés, partie à la fin de 1776, & partie dans le cours de 1777.

2. La même observation à l'égard de dix-huit eents mille livres destinées au remboursement d'anciens capitaux de rentes sur les tailles.

3. La même observation à l'égard de onze cents mille livres pour l'année double sur les pensions de quatre cents livres, que le Roi s'étoit engagé de payer; cet objet a été rempli dès les commencemens de mon administration.

<sup>(1)</sup> Quand je parle du compte de M. de Clugny, c'est toujours l'état des recettes & des dépenses sixes & annuelles que je cite.

4. Quelques autres remboursemens portés dans le même Compte, formant ensemble environ quinze cents mille livres, ont été pareillement terminés en 1777 & 1778.

5. Je proposai à Sa Majesté la suppression de diverses Régies des Aides, sous le nom d'Hypotheques, de Droits réunis, d'Octrois municipaux, des Quatre membres de la Flandre, &c. La réunion de ces régies à une seule administration, la diminution du nombre des intéressés & des régisseurs, la réduction de leurs bénéfices, l'extinction des crouppes, & la suppression des receveurs des domaines & bois, opération qui eut lieu à-peuprès dans le même temps, produisirent une augmentation de revenu annuel pour le Roi d'environ trois millions.

6. La grande opération faite en 1780, pour diviser la perception des droits du Roi entre trois compagnies, en affignant à chacune les parties analogues à la même administration, disposition propre à opérer une diminution dans les frais, la suppression des crouppes, l'extinction de quelques franchifes abusives, la distribution aux troupes d'une moindre quantité de tabac en échange d'une plus grande quantité de sel, une disposition annoncée, & effectuée ensuite, relative au marché des voitures employées par la ferme générale, la diminution du nombre des Fermiers-Généraux, la fixation modérée de leur traitement, la réduction de l'intérêt de leurs fonds d'avance; & par-deffus tout, l'accroissement naturel du produit des différens droits; toutes ces circonstances donnerent lieu à une augmentation de revenu pour le Roi de treize millions sept cents mille livres.

7. La part réservée au Roi dans les bénésices de ces mêmes sermiers & régisseurs, sur portée dans le Compte rendu à la modique somme de douze cents mille livres; parce que je ne voulois faire mention dans ce Compte que de l'accroissement de 1781.

Nota. La part du Roi a été beaucoup plus forte dès cette année-là.

8. La suppression des Receveurs-Généraux, la liquidation de leurs avances, sous le nom de prompt paiement, la suppression de divers Trésoriers, la réduction saite dans le traitement de ceux qui étoient conservés, environ trois millions cinq cents mille livres.

Nota. Cette somme est indépendante du bénésice provenant de la cessation de plusieurs jonissances de fonds hors des mains du Roi.

9. L'imposition pour les Fourrages, les Etapes, les Convois militaires, la Maréchaussée & les Garde-côtes étant inférieure à ces dépenses au commencement de la guerre, cette disproportion donna lieu à un supplément, qui, joint à un petit accroissement de capitation, produisit une augmentation de revenu de trois millions cinquents mille livres.

10. Le bail de postes passé sous M. de Clugny, sa mutation ensuite dans une Régie, la diminution du nombre des Administrateurs, la réduction de leurs sonds & de leur traitement, la part réservée au Roi dans l'accroissement des Produits, & la réunion de la petite poste à la grande; toutes ces circonstances ont augmenté, je crois, les revenus du Roi de près de deux millions quatre cents mille livres.

compte de M. de Clugny, fept millions deux cents mille livres pour payer quelques objets en retard, & principalement des pensions & des gratifications annuelles arréragées. Un pareil article de dépense pouvoit être réel & convenable dans un temps où il n'y avoit aucun ordre fixe établi pour la plupart de ces paiemens; chacun alors follicitoit tout ce qu'il pouvoit obtenir: mais la réunion de toutes les graces dans un feul brevet, l'assignation de leur paiement sur une seule caisse, l'ordre positif établi pour les paiemens, sans imposer aux pen-

sionnaires la nécessité de solliciter tous les ans une ordonnance; ces diverses dispositions & quelques autres encore ayant eu l'approbation générale, & chacun ayant été mis à portée de recevoir à jour fixe & sans faveur ni protection, une année chaque année, les pensionnaires ont été contens; & conformément aux ordres de SA MAJESTÉ, je me suis refusé d'une maniere absolue à toute demande sur les années arriérées, excepté à la mort du pensionnaire; & cette partie d'arrérages ne formant tous les ans qu'une somme modique, elle étoit portée sur l'état général des pensions estimé à vingt-huit millions dans le Compte rendu. Enfin la partie de cet article de sept millions deux cents mille livres, qui étoit applicable à d'autres objets que les pensions, ne devoit plus avoir lieu, lorsque les décisions données sur plusieurs vieilles créances, les liquidations faites dans la Maison du Roi, & les arrangemens exacts & réguliers, pris pour le paiement des dépenses courantes, avoient enfin écarté presque toutes les réclamations.

12. Les vérifications commencées pour rendre plus exacte la répartition des Vingtiemes, ont produit dans les pays d'élection une augmentation de revenu d'environ dix-huit cents mille livres.

N°.13.L'accroissement d'abonnement demandé en conséquence aux Pays d'Etats, aux Princes du sang, fang, au Clergé des frontieres à l'Ordre de Malthe, environ neuf cents mille livres.

- 14. On accordoit des décharges & des modérations sur les vingtièmes avec trop de facilité, & la faveur & les sollicitations déterminoient souvent ces remises; une sévère impartialité, un plus grand ordre à cet égard, ont diminué successivement ce vuide dans les revenus, d'environ huit cent millé livres.
- 85. Il est résulté du cours naturel des choses & d'une administration attentive, un accroissement progressif dans les Vingtiemes des maisons de Paris. La capitation, sur-tout celle de la Cour, donnant lieu à beaucoup de décharges & de moa dérations qui tenoient au crédit & à la faveur, un ordre plus exact dans cette partie, à aussi produit des augmentations; j'évalue l'ensemble de ces articles de six à sept cents mille livres.
- 16. La régie des poudres nouvellement établié par M. Turgot, sur des principes fort économiques, n'avoit point encore pris de développement à l'époque du Compte de M. de Cluny, & cet article de revenu n'étoit point porté dans ses états. La même régie a fait de grands progrès pendant mon administration; & les divers établissement pour la formation du salpêtre ont eu tant de succès, que l'on n'a plus besoin de s'approvisionner

de cette denrée dans les pays étrangers. Il est ainsi résulté de l'effet du temps, de l'influence d'une bonne administration, & d'une petite augmentation sur le prix de la poudre de chasse, un revenu annuel pour le Roi d'environ huit cents mille livres.

17. La fabrication des Monnoies ne rapportoit presque rien du temps de M. de Clugny, parce que le bénésice étoit cédé sous le nom de sur-achat à différentes personnes: je n'ai jamais consenti à aucune saveur semblable; & comme on ne devroit jamais en accorder, j'ai passé ce revenu dans le Compte rendu, déduction saite de quelques charges, à cinq cents mille livres.

administration sous M. de Clugny, mais il n'en étoit point encore question dans son Compte du mois de Juillet 1776. Le produit naturel de ces loteries sut augmenté par les changemens essentiels faits sous le même ministre dans les formes de la loterie de l'Ecole royale militaire; cependant on avoit admis, dans cette administration, un trop grand nombre de régisseurs; leurs bénésices avoient été réglés d'une maniere infiniment onéreuse au Roi, & les intérêts en crouppe avoient été encore introduits dans cette affaire: toutes ces dispositions & quelques autres surent changées pendant mon

administration; & les bénéfices appartenant à SA MAJESTÉ s'étant élevés progressivement, ils ont formé un article de fept millions dans le Compte rendu.

Cette somme ne seroit pas entrée en entier au trésor royal, si le Roi, d'après le compte que je lui rendis (d'accord avec le Ministre de la guerre) de l'excellente situation des affaires de l'Ecole royale Militaire, n'avoit pas approuvé que l'indemnité annuelle de deux millions assurée à cette maison, seroit payée en contrats à quatre pour cent sur l'hôtel de ville: cet arrangement très savorable au trésor royal, a consolidé en même temps la fortune de l'Ecole royale militaire.

19. Le don gratuit offert par le Clergé, tous les cinq ans, n'étoit point compris dans le compte de M. de Clugny: je crus être bien fondé à en porter le cinquieme dans les revenus fixes de SA MAJESTÉ, & cet article fut compris trois millions quatre cents mille liv. dans les recettes du Compte rendu.

20. L'extinction des rentes viageres & l'amortissement des intérêts par les remboursemens, pendant six années, en comptant l'année 1781, comprise dans le Compte rendu, ont opéré, je crois, une diminution de neuf à dix millions sur les charges annuelles.

21. La suppression d'une multitude de charges

dans la Maison du Roi, la réunion des tables, l'abonnement agréé par MESDAMES, la réduction successive faite dans les menus, l'acquit de plusieurs dettes, & quelques autres économies, ont produit un bénésice de deux millions à deux millions cinq cents mille livres.

22. Les fonds applicables aux dépôts de la mendicité, au moyen d'une plus grande expérience dans cette administration, ont été diminués d'une

fomme d'environ trois cents mille livres.

23. Des arrangemens pris de concert avec M. le Lieutenant-Général de Police, ont procuré, ce me semble, une économie dans cette adminiftration d'environ trois cents mille livres.

24. Il y a eu une réduction successive dans les dépenses des affaires étrangeres d'environ un

million.

25. Les droits établis sur les Communautés, sous le ministere de M. de Clugny, n'étoient point encore portés dans le Compte de Juillet 1776; ils ont été compris dans les revenus du Roi en 1781, pour douze cents mille livres, somme à laquelle ils s'élevoient à cette époque.

26. On avoit porté en dépense annuelle, dans le Compte de M. de Clugny, quinze cents mille livres pour acquisitions & échanges; le Roi instruit des inconvéniens de ces opérations, m'ayant or-

donné de ne lui proposer aucune opération semblable, cet objet de dépense n'a pu avoir lieu dans le Compte rendu.

27. L'arrangement pris pour les Messageries, sous le ministère de M. Turgot, ayant été détruit par M. de Clugny, cet article ne sut point mis en ligne de compte dans l'état des recettes en 1776. Le Roi rétablit cette régie sous mon admissration, l'on présuma que son produit s'éleveroit à quinze cents mille livres; & c'est ainsi que cet article sut passé dans le Compte rendu.

C'est le seul objet de recette que j'aie porté un peu trop haut; mais on ne doit pas cependant juger du produit d'un revenu de ce genre par les commencemens, toutes les administrations ayant besoin du temps pour se persectionner.

28. La suppression d'une Compagnie des étapes fort coûteuse & accompagnée d'intérêts de faveur, la réunion de cette administration à un petit nombre de personnes, la fixation modérée de leur traitement, & par-dessius tout, de nouvelles dispositions générales, adoptées pour la manutention des étapes & la direction des convois militaires, enfin, une vigilance extraordinaire de tous les détails; toutes ces circonstances ont occasionné successivement une réduction dans les dépenses, que j'estime à environ douze cents mille livres.

29. La suppression & la réduction de divers traitemens dans toutes les parties intérieures ou acceffoires de la finance, la rigidité observée par le Roi dans la concession de toutes les graces instantanées, un nouvel ordre établi par lui-même à cet égard, une économie générale apportée dans les plus petires dépenses, soit à Paris, soit dans les Provinces, la réunion au trésor royal des revenus de la Principauté de Dombes, qui se versoient auparavant dans une caisse particuliere, établie par le feu Roi, le refus de toutes sortes de franchises & de passeports de faveur, enfin, une grande réserve relative aux différens objets désignés sous le titre de dépenses imprévues ; je crois être modéré en évaluant le tout ensemble à une épargne d'environ fix millions.

La réunion de ces vingt-neuf articles forment une somme d'environ quatre-vingt-quatre millions, & je ne suis pas sûr d'avoir tout indiqué; mais, d'un autre côté, l'on avoit porté trop bas, dans le Compte de M. de Clugny, l'estimation des pensions alors divisées dans une multitude de caisses, de même que les dépenses de la Maison du Roi & l'extraordinaire des guerres. Ensin quelques nouveaux établissemens, tels que la maison de Madame & celle de M. le Duc de Berry, un petit accroissement dans le traitement fixe de MM. les

Intendans, les fonds destinés aux carrieres, diverses fondations de bienfaisance, &c. ont occafionné une augmentation modique de dépenses.

J'appliquerai à tous ces objets, à d'autres encore & aux erreurs qui ont pu m'échapper, une somme de quinze millions (1); & déduisant cette somme de celle de quatre-vingt-quatre millions, montant des améliorations, il reste soixante-neus millions, somme nécessaire pour balancer les vingt-quatre millions de déficit au temps de M. de Clugny, & les quarante-cinq millions provenant de l'accroissement des charges annuelles par les emprunts faits pendant le cours de mon administration.

N'en est-ce pas assez pour faire voir que les vraifemblances avec lesquelles M. de Calonne veut détruire les vérités du *Compte rendu*, n'ont aucune espece de fondement?

<sup>(1)</sup> Je supprime diverses remarques faites dans le temps sur le compte de M. de Clugny, & desquelles il résultoit tantôt des augmentations & tantôt des diminutions de dépenses, & ces compensations saites d'un grand nombre d'articles que je passe ici quinze millions: je ne me suis point proposé, comme je l'ai déjà dit, de présenter un compte précis & susceptible, avec justice, d'aucune contestation de détail; je n'ai voulu qu'indiquer la trace des dissérentes améliorations survennes dans les sinances du Roi depuis le compte de M. de Clugny, jusqu'à l'époque du Compte rendu, améliorations dues à dissérentes causes que j'ai toutes indiquées.

N'en est-ce pas assez pour faire voir qu'il s'est aventuré d'une étrange maniere, en voulant conclure de ces fausses vraisemblances qu'il y avoit un désicit de cinquante-six millions en Mai 1781, époque de ma retraite du ministere?

N'en est-ce pas assez pour faire voir que son calcul de seize à dix-sept millions d'améliorations, comparé au tableau que je viens de donner d'environ quatre-vingt-quatre millions, est une des grandes légéretés qu'on ait jamais commise?

On s'apperçoit à peine des améliorations qui surviennent dans les finances, toutes les fois que cette partie de l'administration publique est conduite avec ménagement, sans bruit & sans conyulsion. L'on ignore même à quel degré l'on peut bonifier insensiblement l'état des affaires d'un royaume tel que la France, seulement en ne contrariant point la nature des choses, ou en la secondant doucement. Austi faut-il compter parmi les grands fervices d'un ministre sage, tout ce qui ne peut être représenté par des chiffres, tout ce qu'on ne peut exprimer que par une négation. Ne point dépenfer ceci, ne point négliger cela, ne p int se relâcher dans telles occasions, ne point consentir à de tels sacrifices, ne point se prêter à de telles faveurs, ne point s'écarter de certains principes, ne point... ne point... & toujours ne

point.... Cette seule regle peut accroître journellement la fortune d'un Royaume, que tant de causes d'amélioration connues & inconnues viennent enrichir sans cesse. C'est ce qui doit entretenir l'espérance; c'est ce qui doit avertir les rivaux de la France de ne pas se mépendre à de certaines crises, où quelquesois une succession de fautes & d'erreurs femble annoncer un grand bouleversement, tandis qu'un peu de temps, un peu de patience ou un changement de principes dans l'administration des finances réparent tout, raccommodent tout & ramenent la prospérité. Le tableau que j'ai présenté dans ce mémoire est d'une grande instruction en ce genre, & prête une grande force aux réflexions que je viens de faire. C'est au centre de toutes les connoissances, c'est à la tête des affaires, qu'un homme, en parlant d'un temps fort rapproché de son administration, estime à feize ou dix-fept millions des améliorations qui fe sont élevées à quatre-vingt-quatre. Ce n'est pas, selon moi, l'erreur d'un ministre qui doit ici fixer principalement l'attention; une méprise est toujours d'un petit intérêt général, quelle que foit l'élévation de celui qui la commet; mais c'est une chose importante que d'appercevoir combien doit être riche & puissant un pays où de si grandes améliorations peuvent échapper à l'attention de celui même qui avoit le plus de moyens pour les connoître.

Je reviens au principal objet de ce mémoire; j'ai détruit, je le pense, les raisonnemens que M. de Calonne a présentés dans son discours & qu'il a renouvelés avec plus de précision au grand Comité de l'assemblée des Notables : mais je dois ajouter, que ce n'est point sur des calculs de vraisemblance ou d'invraisemblance que j'ai fondé les preuves de l'exactitude du Compte rendu; elles reposent essentiellement & fur la réalité de chacun des articles dont ce Compte est composé, & sur toutes les pièces justificatives dont il est accompagné. Enfin, ce qui fera toujours plus marquant dans l'opinion qu'aucune autre circonstance, c'est la publicité donnée au Compte de 1781, par la voie de l'impression, puisque de cette maniere il a été exposé à la plus clairvoyante de toutes les censures, celle que chacun peut exercer dans la partie dont il a particulierement connoissance. Le Compte rendu en passant à travers tous les ennemis que je m'étois faits pour le service du Roi, a été, pour ainsi dire, éprouvé à la fournaise, & l'on n'a vu paroître aucune critique qui ait fixé un moment l'attention des gens instruits.

J'entends dire, mais j'ai peine à le croire, que M. le Contrôleur-Général, ou les personnes qui tiennent à lui, font impression sur quelques esprits par une objection dénuée de toute espece de sondement. J'ai oublié, dit-on, de comprendre dans les charges du Compte de 1781, les dettes de la guerre liquidées à la paix, & dont une partie existoit peut-être à l'époque du Compte rendu. Les hommes versés dans les affaires trouveront sans doute, qu'une réponsé de ma part, à une semblable critique, est absolument inutile; mais je la dois aux personnes dont la réslexion n'est point exercée à ces sortes de matieres.

Il est nécessaire de rappeler d'abord le but & le motif du Compte rendu. L'on ne s'y proposoit point de donner au Roi un tableau spéculatif des diverses dépenses extraordinaires qui pourroient être le résultat de la continuation de la guerre; on avoit dessein seulement de présenter à Sa Majesté l'état positif de ses revenus & de ses dépenses ordinaires, état qui doit former en tout temps la base des plus importantes dispositions du Gouvernement. Le Roi jugea qu'une notoriété publique de la situation de ses finances, auroit une influence essentielle sur le crédit; & dans un temps où la nation paroissoit étonnée que les besoins de la guerre n'eussent point encore donné lieu à l'établissement de nouveaux impôts, SA-MAJESTÉ crut qu'il étoit convenable de faire connoître que, par les rapports existans entre les revenus & les dépenses ordinaires, il y avoit un superslu propre à servirde gage aux emprunts nécessaires pour la campagne de 1781.

Le Roi pour rendre cette instruction générale, & pour y parvenir d'une maniere conforme à fa grandeur, ordonna simplement l'impression du Compte qui lui avoit été présenté par son Ministre des Finances. Sa Majesté en se déterminant à cette publicité & en adoptant ainsi l'esprit du Compte rendu, cédoit à deux motifs également dignes de respect: Monarque bienfaisant, il se mon. troit tendrement craintif de mettre avant le moment de la nécessité auçun nouvel impôt sur ses peuples. Prince fidelle à ses engagemens, il vouloit prouver aux créancirs de l'Etat que ce n'étoit pas néanmoins par un sentiment d'indifférence pour leur sureté qu'il éloignoit encore le moment des contributions. Quel beau mouvement de la part d'un Souverain! Il venoit se placer en quelque maniere au milieu de fa nation pour témoigner aux différentes classes de la fociété, que l'intérêt de toutes étoit également présent à son cœur & à son esprit; il venoit leur démontrer qu'en ménageant les unes, il ne faisoit aucun tort aux autres. Il disoit à ceux qui peuvent aider l'Etat par la disposition de leur fortune, aujourd'hui, vous le voyez,

je puis encore emprunter sans qu'il soit nécessaire que je vous offre par un impôt un gage particulier. Il disoit à son peuple, vous savez que malgré les immenses besoins d'une guerre dispendieuse, je n'ai exigé de vous aucun facrisce important; & cette année encore je viens à bout de vous en affranchir: je vais continuer à scruter de près toutes les parties de mes revenus & de mes dépenses ordinaires; & si je ne puis plus y trouver de nouvelles ressources, j'aurai recours alors à votre zele & à votre amour. Ah! sût-il jamais de marche plus louable, & plus conforme à tous les principes de la raison & de l'équité, & se peut-il qu'il faille aujourd'hui la désendre!

Quoi qu'il en foit, l'esprit & le but du Compte rendu ainsi rappelés avec clarté, il est aisé d'appercevoir qu'il eût été contraire à toute espece d'ordre & de regle, de comprendre dans l'état des recettes & des dépenses ordinaires, l'intérêt d'une dette qui n'étoit point arrêtée, qui n'étoit point connue, & d'imposer à l'avance le montant de cet intérêt. L'expérience & le simple bon sens ne permettoient pas de douter qu'à la fin d'une guerre faite en Amérique & en Asie, il n'y cût un reste de dettes à liquider, & ces dettes, dans tous les pays du monde, ont toujours été regardées comme une campagne ou une demi-campagne de plus;

mais pendant la durée de la guerre les fonds ordinaires & extraordinaires ( calculés sur le pied de cent cinquante millions pour la marine seule) fuffisoient pour payer l'intérêt de l'avance des fournisseurs, ou plutôt pour acquitter le plus grand bénéfice qu'ils faisoient en raison des termes convenus pour les paiemens. Enfin à la paix, époque de l'examen définitif de tous les comptes, si l'amélioration des revenus ordinaires n'eût pas offert le gage de l'emprunt nécessaire pour une entiere liquidation, il eût fallu sans contredit constituer ce gage par un impôt. Il n'y a pas d'autre maniere de procéder avec ordre en matieres de finances, il n'y a pas d'autre maniere raisonnable de former des comptes, il n'y a pas d'autre méthode enfin pour établir cette distinction si importante entre l'état ordinaire des revenus & des dépenses, & les besoins extraordinaires & momentanés que la guerre ou d'autres événemens occasionnent. Le Gouvernement & le Parlement d'Angleterre, si instruits en ce genre, & par une ancienne expérience, & par un intérêt continuel, n'ont jamais agi différemment. Les Français ont surement autant d'esprit, dans tous les genres, qu'aucune autre nation; mais les lumieres ne deviennent universelles que par une longue habitude des objets auxquels il faut que l'intelligence s'applique.

Le hafard a fait tomber entre mes mains un mémoire où sont rassemblées toutes les objections imaginables contre l'exactitude du Compte rendu; la passion la plus aveugle a inspiré cet ouvrage, & cependant il ne présente que des fantômes à combattre; j'aimerois cependant à répondre aux difficultés même qui ne sont pas connues du public; mais comme ce feroit abuser de son attention que d'introduire une semblable controverse au milieu d'une discussion plus importante, je la placerai dans un appendix, afin que chacun felon son goût en prenne ou non connoissance. Quelle adresse, quelle tortuosité l'on emploie lorsqu'on veut nuire! & malheureusement les Comptes de Finances d'un grand Empire peuvent aisément devenir une fource de chicane & d'embroglie, toutes les fois qu'elles ne peuvent pas être foumises à l'examen d'un corps national, exercé depuis longtemps à ces fortes d'affaires. Voilà pourquoi je désirerois si vivement de paroître dans l'assemblée générale des Notables, en présence de mon accufateur public : il étoit Ministre du Roi, & je n'étois plus qu'un simple citoyen; il avoit dans sa dépendance tout ce qui féduit les hommes, & j'étois fans pouvoir & fans crédit; il parle avec une facilité remarquable, & j'ai besoin de trouver l'expression la plus assortie à un sentiment réel & à une opinion arrêtée. Malgré ces différences, qui sont toutes à mon désavantage, je me fiois à la puissance de la raison & à l'ascendant réservé aux ames vertueuses & sensibles. Ah! (l'on devroit bien me permettre de le dire) la meilleure preuve de la vérité du Compte de 1781, c'est le caractère de celui qui l'a rendu: mais sous l'oppression même de l'outrage, on veut que vous dominiez encore tous les mouvemens de votre ame! ainsi je retiens un sentiment de fierté, dont cependant je suis bien coupable.

C'est donc avec répugnance que j'ajouterai qu'il me seroit aisé de sortisser la consiance dans l'exactitude du Compte rendu, en citant plusieurs aveux d'une autorité importante; mais je ne veux faire aucun usage d'un moyen que l'existence des preuves positives rend absolument superslu. Je me permettrai seulement de rapporter un fait particulier qu'un coup d'œil sur d'anciens papiers, vient de rappeler à ma mémoire.

Lorsque peu de temps après ma retraite le Roi établit les deux sous pour livre, l'on inséra dans le courier de l'Europe un article où l'on paroissoit indiquer que cet impôt étoit nécessaire pour servir de gage aux emprunts précédens.

J'écrivis sur le champ à M. le Comte de Vergennes pour lui porter mes plaintes; & je ne crois crois pas indifférent de transcrire ici le paragraphe essentiel de ma lettre.

« Il résulteroit de cet article ( du courier de » l'Europe, ) si l'on y ajoutoit foi, que ce seroit » à tort & faussement que le Roi auroit annoncé » dans tous ses Edits d'emprunts, que tant par » ses économies que par d'autres améliorations, » ses revenus ordinaires excédoient ses dépenses » ordinaires d'une fomme équivalente aux nouvel-» les rentes qu'il créoit; vérité qui a été positive-» ment démontrée dans le dernier Compte que » j'ai rendu au Roi, & dont je portai tous les » élémens à la conférence qui se tint chez. M. le » Comte de Maurepas à ce sujet, & à laquelle, » Monsieur, vous fûtes présent : ce Compte a été » rendu public, & toutes les rentes créées par » le Roi, tant perpétuelles que viageres, y font » partie du chapitre de dépenses, ou bien sont » portées en déduction des revenus dans le pro-» duit des fermes ou des régies. Le Ministre des Finances pourroit seul aujourd'hui contester » l'exactitude de ce Compte; il ne le fait pas, & » il ne pourroit le faire avec fondement ; au con-» traire, il a publié hautement l'excellent état » dans lequel il a trouvê les Finances, & s'il avoit » eu de doutes, je me serois hâté de les lever, » ayant gardé par devers moi le double de toutes

» les preuves du Compte rendu; d'ailleurs le pre-

» mier Commis des Finances qui est sous ses or-

» dres suffiroit seul pour donner tous les rensei-

» gnemens de détail qu'on pourroit désirer. »

M. de Vergennes me fit connoître dans fa réponse, qu'il désapprouvoit fort l'article du courier de l'Europe, & il m'invita à lui donner le modele d'une rétractation convenable; je le fis, & ce Ministre m'écrivit qu'après avoir conféré sur ma demande avec M. Joly de Fleury, il avoit pris des mesures pour faire insérer ce que je souhaitois dans le courier de l'Europe; & en esset celui du 18 Septembre 1781, contient le paragraphe suivant:

" C'est d'après un avis erroné qu'il a été dit dans notre feuille du 24 Août, que les derniers im-

» pôts établis en France, avoient pour but de

» pourvoir au paiement des rentes viageres ci-de-

» vant créées, puisqu'il y avoit été suffisamment

» pourvu par les diverses économies ou amélio-» rations dans les Finances, ainsi que les Edits

» portant création de ces rentes l'ont annoncé. »

L'exactitude du Compte rendu me paroît une des vérités de ce genre la plus évidemment démontrée; & c'est aujourd'hui la premiere sois que, pour essayer de répandre des doutes, on parle d'enchevêtrement d'exercices, de comptes essectifs, d'impossibilité de former des états certains,

tous mots vuides de sens pour les gens un peu au fait de cette matiere. L'enchevêtrement d'un exercice sur l'autre n'empêche pas que chaque année il n'y ait une année de revenus & une année de dépenses; & les comptes effectifs du trésor royal rendus à la Chambre des Comptes étant compofés de l'ordinaire & de l'extraordinaire, de paiemens en argent, de paiemens en contrats & d'articles fictifs de pure comptabilité, il faudroit toujours pour connoître l'état des recettes & des dépenses annuelles se livrer aux mêmes travaux qui s'exécutent dans les bureaux de la finance, lorsqu'on veut s'éclairer sur la situation des affaires. Il peut survenir tout à coup dans une année des dépenses extraordinaires, il peut se trouver quelque différence dans la mesure des dépenses ordinaires distinguées sous le nom d'imprévues, mais l'étendue des revenus & des dépenses fixes est aussi bien connue au commencément d'une année qu'à sa fin; & en effet si l'on ne pouvoit obtenir une semblable information que dix années après le moment présent, les Rois se conduiroient toujours en aveugles dans la plus importante de leurs délibérations.

On rend compte chaque année au Parlement d'Angleterre de l'état des revenus & des dépenses ordinaires pour l'année suivante, & l'on sonde sur sette connoissance les plus graves délibérations; cependant une assemblée si renommée par ses lumieres, sait aussi, comme nous, qu'il y a trois temps, le passé, le présent & le sutur.

Enfin dans le moment que M. de Calonne luimême présente un état des recettes & dépenses ordinaires, état qui doit décider & de la mesure des impôts nécessaires & des suretés qu'il faut procurer aux créanciers de l'Etat, par quelle singularité voudroit-il dénoncer comme impossible ce que luimême il a fait? Réuniroit-il seul par un don singulier tout ce qui peut inspirer de la consiance en matiere de calculs? Il ne seroit pas difficile de prouver de plusieurs manieres qu'il a encore quelque chose à acquérir en ce genre; mais je me suis imposé le devoir de ne montrer que les méprises & les contradictions dont les résultats attaquent immédiatement la soi due au Compte rendu.

C'est pour achever de remplir ce but que je demande la permission de présenter encore un calcul propre à répandre un nouveau jour sur les argumens dont s'est servi M. de Calonne pour attaquer mon honneur & détruire ma réputation.

J'ai fait voir la liaison qui existoit entre les états de M. de Clugny formés en Juillet 1776, & le réfultat du *Compte rendu* de 1781. Que seroit-ce, si je pouvois aussi montrer le rapport qui existe entre ce même résultat & l'état présent des Finances,

nerois-je pas alors une feconde preuve authentique de l'exactitude vraisemblable du Compte rendu; & puis-je négliger aucun des moyens propres à rendre évidente une vérité, si essentielle & au Ministre qui a formé ce compte, & au Souverain qui l'a revêtu de sa fanction, & au public qui a prêté foi à ce caractere respectable?

Il faut pour remplir ma tâche que je présente deux tableaux:

Dans l'un, je réunirai, à l'excédent de recette résultant du compte public de 1781, toutes les augmentations de revenu annuel & toutes les diminutions de dépenses annuelles postérieures à cette épopue.

Et dans le fecond tableau, j'indiquerai les divers accroissemens de dépenses & de charges annuelles survenues depuis la date du compte de 1781, jusques à ce jour.

Si ce dernier tableau surpasse le premier d'une somme égale à-peu-près au désicit actuel, l'exactitude du Compte rendu acquerra un nouveau degré d'évidence.

En effet, comment pourroit-on dire qu'il y avoit à l'époque de ma retraite un déficit de cinquantefix millions, ou de telle autre somme qu'on jugeroit à propos d'indiquer, si je prouvois que le déficit actuel est égal au résultat de toutes les opérations & de tous les changemens qui ont eu lieu depuis ma sortie du ministere jusques à ce jour? Allons en avant.

#### PREMIER TABLEAU.

- No. 1. Excédent des revenus ordinaires sur les dépenses ordinaires; selon le résultat du Compte rendu au Roi en Janvier 1781, dix millions deux cents mille livres.
- 2. Sols pour livre établis au mois d'Août 1781, & augmentation naturelle sur le produit de la ferme générale, de la régie des aides & de celle des domaines, trente-cinq millions sept cents mille livres (1).

3. Accroinement dans le produit des postes, de la loterie, le marc d'or, les parties casuelles, &c. déduction faite de quelques facrifices à la char ge du Roi, trois à quatre millions.

4. Je dois passer ici en accroissement sictif des recettes, tous les remboursemens mis en dépense dans le Compte rendu, puisque je comprendrai dans le second tableau la somme entiere des remboursemens actuels, dix-sept millions trois cents mille livres.

5. J'avois passé dans le Compte rendu trois millions pour l'intérêt des loteries établies en 1777 & 1780, dont l'une est éteinte & l'autre se trouve comprise dans la masse générale des remboursemens, c'est encore un article à comprendre dans ce tableau-ci, trois millions.

6. Les extinctions viageres pendant les années 1782, 1783, 1784, 1785 & 1786 (celles de 1781 ayant été portées dans le Compte rendu) doivent être estimées entre sept & huit millions.

Total. . . . . . . . 251,000,000.

Différence en augmentation provenant des fols pour livre & de la bonification des revenus, trente-cinq millions fept cents mille livres. 7. L'intérêt des anciennes rescriptions suspendues doit être passé ici en diminution des dépenses, puisque leur capital est remboursé; c'est deux millions cent mille livres.

8. Il faut passer de même l'intérêt des billets des fermes subsistant en 1781, sept cents mille livres.

9. Il faut déduire encore l'intérêt des anciennes actions des Indes, remboursées pendant cinq années, deux cents mille livres.

# Récapitulation.

N°. 1. Excédent du Compte ren-
du L. 10,200,000.
2. Sols pour livres & accroiffe-
ment naturel des produits 35,700,000.
3. Autres accroissemens 3,500,000.
4. Distraction des remboursemens
portés au Compte rendu 17,300,000.
5. Distraction d'un article d'inté-
rêts sur les loteries 3,000,000.
6. Extinctions viageres 7,500,000.
7. Intérêts des rescriptions rem-
bourfées 2,100,000.
8. Idem des billets des fermes
remboursés 700,000.
4

9. Idem des actions des Indes, remboursées . . . . . . . . . . . . 200

200,000.

Total des augmentations de revenus & des diminutions de charges annuelles depuis le Compte rendu . 80,200,000.

Nota. On n'a pas mis en compte dans ce tableau les extinctions survenues par les remboursemens des pays d'Etats, parce que les nouveaux emprunts de ces mêmes pays d'Etats ont excédé la somme amortie.

On n'a pas non plus compris dans ce tableau le troisieme vingtieme; puisqu'il est éteint, & qu'il ne fait plus partie des revenus du Roi, il faut considérer les fonds procurés par cet impôt comme un secours extraordinaire de quatre-vingt-cinq millions environ.

### SECOND TABLEAU.

Contenant les augmentations de charges depuis le Compte rendu en 1781.

N°. 1. Rentes viageres constituées en Février & Mars 1781, neuf millions cinq cents mille livres.

- 2. Intérêts de l'emprunt du mois d'Octobre 1781, sur le domaine de la Ville, originairement de quinze millions, & porté jusqu'à vingt, un million.
- 3. Intérêts de l'emprunt de neuf millions environ fait en Hollande, quatre cents cinquante mille livres.

4. L'emprunt viager établi au mois de Février 1782, a été porté confécutivement à environ dix-huit millions cinq cents mille livres de rente.

5. Intérêts de l'emprunt de deux cents millions, ouvert en Décembre 1782, réduit ensuite à moitié, trois millions.

Il y a déjà dix-neuf millions de remboursés sur cet emprunt, ce qui le réduit à quatre-vingt & un million, lesquels à cinq pour cent seroient quatre millions cinquante mille livres; mais comme je suppose que le quart de cet emprunt a pû être payé en contrats dont les intérêts ne sont plus à la charge du Roi, je n'ai passé dans cet article que trois millions.

6. Intérêts annuels attachés à la loterie de 24 millions, établie en Avril 1783, environ cinq cents mille livres.

Nota. L'autre loterie du mois d'Octobre de la même année n'ayant point de coupons d'intérêt, fera comprise en entier dans les remboursemens pour rendre ce compte-ci plus distinct.

7. Intérêts de l'emprunt viager fait en Décembre 1783, dix millions cinq cents mille livres.

8. Intérêts de l'emprunt de cent vingt-cinq millions, fait en Décembre 1784, déduction faite des capitaux remboursés, cinq millions sept cents cinquante mille livres.

9. Intérêts de l'emprunt de quatre-vingt millions,

fait en Décembre 1785, dont huit millions sont déjà sortis en remboursement; c'est trois millions six cents mille livres, à quoi ajoutant huit cents mille livres de primes chaque année, c'est en tout, quatre millions quatre cents mille livres.

jo. Intérêts des huit millions de l'emprunt sufdit, sortis en remboursement, & qui seront probablement convertis en rentes viageres selon l'option laissée aux prêteurs, environ sept cents mille livres.

11. Intérêts de l'emprunt de trente millions de la Ville de Paris, fait au mois de Septembre de l'année derniere, douze cents livres.

l'époque du Compte rendu, ont, je crois, passé les capitaux remboursés d'environ quarante millions, ce qui fait en intérêts deux millions.

13. Les contrats à quatre pour cent sur l'Hôtel de Ville, donnés en paiement, en indemnités ou pour d'autres motifs, depuis 1781, probablement soixante millions, & en intérêts deux millions quatre cents mille livres.

Nota. Je n'ai sur cet article que des notions très-incertaines.

14. La création des agens de change, trois cents mille livres.

15. Les fonds nouveaux fournis par les receveurs généraux des finances, les receveurs des tailles, les nouvelles places de fermiers généraux, les anciens & nouveaux régisseurs des aides, des domaines & des étapes, les payeurs & contrôleurs des rentes, les receveurs généraux & particuliers de Paris, les trésoriers de la guerre, de la marine, des bâtimens, &c. se montent à environ cinquante millions, & en intérêts deux millions cinq cents mille livres.

- 16. Extension donnée depuis quelque temps à l'emprunt viager de Mars 1781, cinq à six millions de rente.
- 17. L'accroissement des anticipations & des emprunts à temps depuis le Compte rendu, doit être d'environ cent quatre-vingts millions, compris la derniere avance demandée aux receveurs généraux; je calculerai ces anticipations à cinq & demi pour cent, prix auquel elles peuvent être graduellement réduites, neuf millions neuf cents mille livres.
- 18. Rente assurée à la caisse d'escompte, trois millions cinq cents mille livres.
- 19. Les fonds destinés au département de la guerre sont augmentés, je crois, d'environ seize millions.
- 20. Augmentation dans les fonds de la marine, en les supposant sixés à quarante-cinq millions, au lieu que dans le Compte rendu ces sonds avoient été passés sur le pied habituel avant la guerre;

c'est-à-dire, à trente-un millions deux cents mille livres, les pensions comprises; ce qui réduisoir cette somme àvingt-neus millions deux cents mille livres, en portant les pensions & les appointemens du trésorier à la charge du trésor royal, quinze millions huit cents mille livres.

21. Les fonds anciennement destinés aux ponts & chaussées sont, dit-on, augmentés de près de neuf millions, à cause de diverses entreprises & sur-tout à raison des travaux de Cherbourg, le Havre, Dunkerque & Rochesort.

22. Le doublement des charges des receveurs des tailles qui étoient déjà réunies, le rétablissement des receveurs généraux & des trésoriers, le retour de leurs anciennes taxations, l'addition saite au traitement fixe des fermiers généraux & des régisseurs, quatre à cinq millions.

23. Articles divers, tels que les indemnités, les échanges, les achats du domaine, l'accroissement dans les frais d'administration, la maison de M. le DAUPHIN, les supplémens à celle de M. le Duc de BERRY, peut-être quelques autres objets tenant à la Maison du Roi, les bâtimens, l'accroissement sur les dépenses appelées imprévues, ensin tout ce que j'ignore; je mets pour l'ensemble de ces articles, & en grande partie par simple supposition, environ quinze millions.

24. Les remboursemens, selon la table anné xée à l'Edit d'amortissement d'Août 1784, devroient se monter cette année à quarante millions quatre cents dix mille dix-huit livres; & comme les anciennes rescriptions (article de trois millions) ont été entierement rembourfées depuis cette époque, la somme énoncée ci-dessus seroit réduite à environ trente-sept millions quatre cents mille livres; mais, d'un autre côté, l'emprunt de cent vingt-cinq millions, postérieur à l'établissement de la caisse d'amortissement, donne lieu cette année à un remboursement de cinq millions sept cents cinquante mille livres; & ajoutant à cette somme un million, peut-être, pour le remboursement applicable à quelques emprunts nouveaux de pays d'Etats, je ne verrois en tout que quarante-quatre millions de remboursemens obligés ; mais puisqu'on doit conclure d'une notification donnée par M. le Contrôleur Général aux bureaux des Notables que ces remboursemens s'élevent à cinquante millions; c'est ainsi que je passerai cet article.

## Récapitulation.

No. 1. Viagers de Février &	
Mars 1781 L.	9,500,000.
2. Emprunt de la ville de Paris, Octobre 1781	1,000,000

3. Emprunt de Hollande	450,000
4. Emprunt viager de l'Edit de	
Février 1782	18,500,000.
5. Emprunt de deux cents mil-	
lions, Décembre 1782	3,000,000.
6. Loterie d'Avril 1783	500,000.
7. Emprunt viager, fait en Dé-	
cembre 1783	10,500,000.
8. Emprunt de cent vingt-cinq	
millions, fait en Décembre 1784.	5,750,000.
9. Emprunt de quatre - vingts	
millions, fait en Décembre 1785.	4,400,000.
10. Viager émanant dudit em-	
pruot	700,000.
11. Emprunt de trente millions	
fait par la ville de Paris, en Sep-	
tembre 1786	1,200,000.
12. Emprunt des pays d'Etats	2,000,000.
13. Contrats à quatre pour cent.	2,400,000.
14. Agens de change	300,000.
5. Fonds nouveaux fournis par	
les receveurs, trésoriers, &c. &c.	2,500,000.
16. Augmentation sur le viager,	
de l'Edit de Mars 1781	5,500,000.
17. Anticipations	9,900,000
18. Rente à la caisse d'escompte	. 3,500,000
19. Département de la guerre.	. 16,000,000

( UA )	
20. Idem de la marine	15,800,000
21. Idem des ponts & chaussées.	9,000,000
22. Rétablissement des charges	
de finance, augmentation de taxa-	
tions, &c	4,500,000
23. Articles divers	15,000,000
	50,000,000
(1) Total	91,900,000
(1) On trouvera peut-être que les emprun	
ma retraite, réunis aux cinq cents trente milli	
pendant le cours de mon administration, form	
fort supérieur aux douze cents cinquante mill	
le discours de M. le Contrôleur-Général, pas	
le réfultat général des emprunts qui ont eu lie	eu depuis la fin
de 1776, jusques à la fin de 1786; mais il y a	erreur de plus
de trois cents millions dans l'énonciation de M	
car les emprunts pendant ces dix années se	font montés à
quinze cents foixante & feize millions.	Preuve.
Emprunts fous le ministere de M. Necker.	530,000,000.
Emprunt de la ville, Octobre 1781	20,000,000.
Emprunt en Hollande	9,000,000.
Emprunt de deux cents millions, en argent.	75,000,000.
Emprunt viager de 1782, avec ses supplé-	`
mens, près de	185,000,000.
Emprunt du Clergé en 1782 & 1785	33,000,000.
Loteries de 1783	48,000,000.
Emprunt viager de Décembre 1783	100,000,000.
Emprunt de cent vingt-cinq millions, Dé-	
cembre 1784	125,000,000.
cembre 1785	80,000,000.
Emprunt de la ville, Septembre 1786	30,000,000.

Total de ce fecond tableau, cent quatre-vingtonze millions neuf cents mille livres.

D'où réduisant quatre-vingt millions deux cents

Il devroit rester en désicit cent onze millions sept cents mille livres, & c'est à peu-près le même vide que M. de Calonne a annoncé dans sa notification aux bureaux des Notables.

Ainsi s'il avoit existé un déficit de cinquante-siné millions à l'époque de ma retraite, le déficit actuel devroit être plus considérable de cette même somme.

L'on voit donc que le Compte rendu de 1781, fe réunit également & à l'état présent des Finances, & au compte de 1776.

Ce double rapport, on ne sauroit trop le répé-

Emprunt des pays d'Etats	40,000,000
Agens de change	6,000,000
Charges de finance	50,000,000
Supplément à l'emprunt viager de Mars	ا الله بد
1781	65,000,000
Accroissement d'anticipations	180,000,000

Total . . . . . 1,576,000,000

Les contrats à quatre pour cent sur l'Hôtel de Ville, donnés en paiement, ne sont pas compris dans cette soinne, non plus que les soixante dix millions empruntés par la caisse d'Escompte; cette derniere opération est postérieure à l'année 1786.

ter, n'est point démontré avec une précisson exacte, mais il est appuyé sur des notions bien suffisantes pour renverser de sond en comble le plan d'attaque de M. de Calonne.

Il est vraiment extraordinaire d'avoir à soutenir les vérités d'un compte par des vraisemblances; il est pénible d'avoir à se livrer au travail d'une pareille défense, mais il est heureux pour moi d'avoir suivi d'assez près les affaires, & d'en avoir assez bien conservé la trace pour être en état de former la chaîne de calculs que je viens de développer, & pour retrouver les vestiges de la vérité à travers l'obscurité des temps, & malgré l'éloignement où je suis aujourd'hui du centre des affaires. Grande leçon pour les administrateurs, grand avertissement pour les engager à regarder la morale & la vérité comme le seul appui qui ne foiblit jamais. Combien de gens disoient, lors du Compte rendu : « quand ce Compte ne seroit » pas exact, on devroit encore de la reconnoifp fance au Directeur des Finances d'une idée ab-» folument nouvelle dans un pays monarchique, » & qui a eu une influence si importante sur le » crédit & fur sa durée. » Quel n'eût pas été mon chagrin aujourd'hui, si j'eusse adopté une semblable politique! je me trouverois seul en cet instant, & méprisé du Roi même à qui j'aurois fait un pareil

facrifice de mes devoirs; mais non, je ne l'ai pas fait; mais non, en servant bien le Roi & l'Etat, je me suis assez respecté pour n'avoir laissé aucune prise aux efforts de la haine. Cependant, je l'avoue, je ne prévoyois pas cette suite d'inimitié; je ne prévoyois pas que le prix d'un zele sans bornes sût d'avoir à combattre contre des attaques formées au bout de plusieurs années, & à cette distance où les connoissances de détail nécessaires à votre défense sont le plus souvent échappées de votre mémoire. Je ne prévoyois pas que pour un peu de réputation acquise uniquement par l'exercice & l'amour de ses devoirs, on fût poursuivi si longtemps. Je ne prévoyois pas que pour quelques amis dont on feroit uniquement redevable à l'élévation de leur propre caractere, on fût si long-temps un objet de trouble & d'inquiétude. Ah! laissez-moi dans l'obscurité dont vous m'avez enfin appris à connoître l'avantage; il ne me reste plus trop de temps pour jouir du foir de la vie; l'amour du bien public, le dévouement dont ce sentiment rend susceptible, demeurent au fond de mon cœur; mais aucune de mes pensées ne me conduit vers ces objets d'ambition & de puissance qui vous paroissent si beaux, & mes regards ne se portent plus vers ce théâtre éclatant dont vous gardez, avec tant d'émotion, toutes les avenues. Ne perdez done point en vaines passions les momens que vous devez tout entiers à l'étude & à la désense des précieux intérêts qui vous sont consiés: on les trouve bien courts ces momens, quand on les rapporte à une si grande tâche. Servez bien le meilleur des Princes, soyez jaloux de l'estime de la plus généreuse des nations, & soyez sûr que c'est par de grandes vertus, & non par de petites censures, qu'on peur essacer ses rivaux.

12 Sept - 1. 12 Sept - 1.



## APPENDIX.

'A I annoncé que je répondrois ici à quelques objections de détail contenues dans un mémoire particulier.

Objection. On a passé dans le Compte rendu quatre millions cent mille livres pour le droit du domaine d'Occident, donné en régie à la ferme générale; ce droit ne rapportoit pas cette somme ni près de là

pendant la guerre.

Réponse. Le droit du domaine d'Occident, est l'impôt que le koi leve à l'arrivée des denrées des colonies; eût-il été raisonnable de prendre pour base de son produit ordinaire, un résultat qui étoit l'esset du découragement des armateurs? Un tel état de choses ne pouvoit pas être considéré comme durable au milieu même de la guerre; & si l'on avoit pris le droit du domaine d'Occident à serme pour dix ans, au prix porté dans le Compte rendu, la spéculation eût été très-avantageuse, puisque l'accroissement survenu depuis la paix auroit amplement dédommagé de deux années de guerre.

Objection. Pourquoi a-t-on passé le centieme denier dans le Compte rendu à l'article des parties casuelles, puisque ce droit montant à huit cents mille

livres avoit été racheté pour huit ans?

Réponse. Un droit engagé pour un temps ne peut pas être effacé entierement des revenus du Roi. Je fus embarrassé cependant sur la maniere dont il salloit présenter cet objet; & je crus saisir le point de raison en plaçant le droit du centieme denier parmi les recettes ordinaires, & en comprenant dans l'article 29 des dépenses, trois cents quarante-huit mille cinq cents livres pour l'intérêt à cinq pour cent du

capital que le Roi avoit reçu des propriétaires d'offices qui avoient racheté ce droit pour huit années. Je n'ai point laissé ignorer dans le Compte rendu le parti mitoyen que j'avois adopté, & chacun a pu l'apprécier selon sa maniere. A quelles misérables chicanes il faut répondre!

Objection. Il ne devoit y avoir de don gratuit du Clergé qu'en 1785; pourquoi donc avoir compris dans le chapitre des recettes un article de 3 millions quatre cents mille livres relatif à ce même don?

Réponse. Un don gratuit de seize à dix-huit millions, assuré tous les cinq ans, ne devoit-il entrer pour rien dans les revenus du Roi? Un propriétaire qui couperoit ses bois tous les cinq ans, ne pourroit-il pas présenter ce gage à ses créanciers? C'est donc avec juste raison que dans l'état des sinances de SA MAJESTÉ, j'ai mis en compte le cinquieme du don gratuit du Clergé.

Objection. Les intérêts & les frais d'anticipation portés pour cinq millions cinq cents mille livres dans le Compte rendu, n'étoient pas estimés assez haut, puisque cette dépense s'est élevée à deux ou trois

millions de plus en 1780.

Réponse, Je ne faurois discuter cette derniere allégation, parce qu'elle ne peut être vérifiée que par une multitude de détails dont je n'ai pu conserver la mémoire. Je suis véritablement placé dans une position désavantageuse pour la controverse à laquelle je me livre de moi-même; car toutes les sois que les objections sont indirectes & ne peuvent pas être résolues par les pieces justificatives du Compte rendu, je suis obligé pour les résuter de recourir à des raisonnemens & à des souvenirs. La négociation des anticipations pendant les premieres années de la guerre, ne coûtoit que cinq & demi pour cent, parce que j'avois contenu l'intérêt à quatre & demi pour cent, & que j'étois venu à bout de ne payer qu'une com(71)

mission par année au lieu de deux, trois, & quatre que souvent on avoit accordé dans les temps où les bornes du crédit obligeoient à négocier des effets d'une échéance peu éloignée, car à chaque négociation on avoit une commission d'un pour cent à bonifier. La distribution inconsidérée des billets du trésorier de la marine, distribution saite à mon insu. me contraignit à élever de demi pour cent l'intérêt des négociations du trésor royal, & alors les anticipations revinrent à six pour cent, la commission comprise. Je ne doutois pas de pouvoir les réduire à cinq pour cent à la paix; ainsi, pour évaluer la dépense ordinaire des rescriptions dans le Compte rendu, je pris un parti mitoyen & je la fixai à cinq & demi pour cent. Quant à la mesure des rescriptions, je m'étois imposé pour regle de ne pas m'écarter d'une somme de cent millions ; & lorsque l'empressement du public ou d'autres motifs, me forçoient quelquefois à passer ma limite, je ne considérois pas cet excédent comme une ressource conftante, & je tâchois de le convertir dans des effets à trois ou quatre mois, avec lesquels j'étois seulement dispensé d'entretenir au trésor royal une trop forte somme d'argent effectif. Il faut nécessairement en temps de guerre user de tous ces moyens, si l'on veut soutenir le crédit dans une continuelle activité. Les anticipations, au moment du Compte rendu, se montoient à cent dix-neuf millions, dont partie avoit été remplacée comme je viens de l'expliquer; & comme les levées extraordinaires pour 1781, devoient surpasser, & surpasserent en effet de beaucoup les besoins de l'année, l'on auroit pu d'un moment à l'autre diminuer ces anticipations. Il étoit donc raisonnable de ne les comprendre dans le Compte rendu que pour le capital ordinaire de cent millions, lequel, à cinq & demi pour cent, faisoit einq millions einq cents mille livres, Je retrouve la plupart de ces notes au bas de l'état justificatif dressé par le premier commis des finances chargé particu-

lierement de cette manutention.

Objection. Pourquoi n'a-t-on porté que trois millions pour les loteries de 1777 & 1780, tandis que cette dépense devoit être de quatre millions fix

cents vingt-trois mille livres en 1781?

Réponfe. L'explication qu'on demande se trouve dans le Compte rendu, article 22. Il n'y avoit point d'intérêt attaché aux deux loteries de 1777 & 1780; cet intérêt étoit confondu dans les remboursemens dont la quotité n'étoit pas la même chaque année; & la loterie de 1777 devoit être entierement liquidée en 1785. Ces circonstances propres à faire naître de la confusion dans le plan du Compte de 1781, me déterminerent à évaluer le capital avec lequel les deux loteries auroient pu être éteintes à l'époque du Compte rendu, & je compris l'intérêt de ce capital dans le chapitre des dépenses annuelles. Il n'est point d'article un peu mixte & hors de la regle commune, qu'on ne puisse présenter sous dissérentes formes; mais toutes les fois qu'on explique la nature d'une recette ou d'une dépense, toutes les fois qu'on indique en même-temps les motifs qui déterminent à passer cet article en compte de telle ou de telle. maniere, il n'y a qu'une partialité décidée qui puisse fonder là-dessus un sujet de, censure. C'étoit l'instruction des créanciers de l'Etat, des capitalistes & des prêteurs, qu'on avoit en vue dans la publicité du compte rendu; & cette instruction étoit complette toutes les fois qu'il n'y avoit rien de dissimulé ni de mystérieux dans la composition des états qui devoient régler leur opinion.

Objection. Les fonds ordinaires de la marine n'é-

toient pas portés assez haut.

Réponse. On a dit dans le Compte rendu, qu'on prenoit pour regle la somme destinée à ce départeplément feroit probablement nécessaire si le Roi vouloit donner à ses établissement de marine une plus grande étendue qu'ils n'avoient eu précédeinment; mais on a ajouté que ce supplément seroit peut-être balancé par les économies dont le département de la guerre étoit susceptible. Etoit-il possible de s'expliquer plus clairement à l'époque du Compte rendu.

Objection. Les dépenses imprévues étoient évaluées trop bas à trois millions; les anciens Contrôleurs-Généraux ne passoient jamais moins de six millions pour cet article, & plusieurs les estimoient

à dix.

Réponse. Ils pouvoient avoir raison & moi aussi; ce n'est même que graduellement & par la perfection de l'ordre que je me suis cru autorisé à évaluer ces dépenses à une somme modique; au reste ce n'est pas à trois millions que je les ai réduites, puifque je dis expressément dans le Compte rendu que cette somme étoit indépendante des debets & des recettes imprévues, objets de quelque importance, quand, selon le système que j'avois adopté, l'on a soin: d'entretenir le trésor royal dans une grande abondance, & qu'on le met ainsi en état de gagner. plusieurs escomptes; le Roi par l'établissement d'une seule administration en remplacement des quarantehuit Receveurs-Généraux, s'étoit aussi assuré des jouissances de fonds qui appartenoient auparavant à ces mêmes Receveurs. Je dois ajouter que dans une masse considérable de dépenses composées en grande partie d'intérêts & de rentes d'une création nouvelle, on fait toujours le service avec moins de fonds que les états exacts ne semblent exiger, & cependant c'est d'après ces états exacts que toutes les parties de dépenses ont été portées dans le Compte rendu. Enfin, l'article des dépenses imprévues sur

lequel chacun croit avoir des droits, est le seul que je n'aurois jamais voulu élargir en apparence, afin

de me tenir toujours en état de défensive.

Il faut encore remarquer que chaque département dans les fonds qui lui font affignés, a de quoi fatisfaire aux dépenses imprévues qui le concernent, à moins que ces dépenses ne soient du nombre de celles qui tiennent à des événemens extraordinaires; & dans le département même des sinances, il y a encore des fonds réservés sans destination, pour de certaines parties principales; c'est ainsi que parmi les charges de la recette générale, qui se montoient à vingt-neus millions dans le Compte rendu, il y avoit douze cents mille livres mises à part pour des besoins inconnus, indépendamment des sommes employées au soulagement des contribuables, à des travaux de charité & à diverses dispositions variables déterminées par MM. les Intendans.

Objection. N'y auroit-il pas eu des charges de finance à rembourser à l'époque de l'appurement définitif du compte des différens propriétaires de ces charges? Pourquoi n'en avez-vous pas fait un ar-

ticle dans le Compte rendu?

Réponse. Les intérêts au denier vingt du capital des charges supprimées étoient passées en dépense dans le Compte rendu, article 21. Ainsi lorsqu'à mesure de la reddition des comptes il y auroit eu quelques millions à rembourser, le Roi en les empruntant n'auroit payé qu'un intérêt équivalent à celui dont il se seroit libéré; ainsi l'état des revenus & des dépenses ordinaires seroit resté dans les mêmes proportions. Je dois même observer que j'avois porté dans le Compte rendu l'intérêt du capital entier des charges des sinances supprimées, quoique sûrement une grande partie de ce capital auroit été compensé par les deniers du Roi qui étoient entre les mains des comptables.

Objection. N'y avoit-il pas en 1781 des dettes en arriere dans la Maison du Roi? & celles-là, ne falloit-il pas les comprendre dans le Compte rendu?

Réponfe. Les seules dettes de ce genre non encore liquidées, concernoient le département du gardemeuble & celui des bâtimens, & elles ne formoient ensemble qu'une somme d'environ vingt millions; mais c'étoit en raison du crédit onéreux exigé des fournisseurs & des entrepreneurs que les fonds destinés à ces deux départemens avoient été réglés ; ainsi, à moins de nouvelles dispositions ordonnées par le Roi, le paiement de la dette arriérée auroit donné lieu à une réduction dans la subvention annuelle de la finance; &, en supposant qu'à la paix on eût emprunté le capital de cette dette à cinq ou six pour cent, les rapports entre les dépenses & les revenus ordinaires n'auroient point été changés. On s'étoit même procuré un bénéfice annuel, en éteignant les dettes des autres départemens, déduction faite de l'intérêt des fonds employés à cette liquidation.

Objection. Les rentes sur l'hôtel de ville étoient arriérées de trois mois, il en auroit coûté vingt millions en 1781 pour les mettre au courant; pourquoi ne pas comprendre cette somme dans le Compte

rendu?

Réponse. Une telle dépense, lors même qu'elle auroit été résolue en 1781, n'auroit jamais pu être placée dans le rang des dépenses ordinaires, puisque c'étoit une disposition de sonds qui ne devoit avoir lieu
qu'une sois; & qu'il auroit fallu placer par conséquent
dans le rang des dépenses extraordinaires & momentanées. Au reste, sans critiquer en aucune maniere le parti qu'on a pris de payer les trois mois
de rente en arrière, je ne sais si j'aurois proposé
au Roi cette disposition tant que je n'aurois point
senti le besoin de donner une impulsion nouvelle

au crédit, puisqu'en meitant à part une pareille confidération, j'aurois dû examiner s'il valoit mieux faire une dépense extraordinaire de vingt millions en faveur des rentiers, plutôt qu'au foulagement des contribuables, plutôt qu'à l'encouragement du commerce & de l'agriculture, plutôt qu'à des conftructions de canaux, de prisons & d'hôpitaux, ou à d'autres objets essentiels d'administration. Enfin, soit pour compléter la réponse à cet article, soit pour éloigner toute espece de chicane, il est temps de rappeler qu'à l'époque du Compte rendu, le Roi étant assuré de dix-huit cents cinquante mille livres d'extinctions annuelles qui auroient pu représenter chaque fois au denier vingt un capital de trente-sept millions; une telle ressource étoit suffisante pour suppléer à quelque dépense extraordinaire inconnue ou incertaine à l'époque du Compte que je rendis au Roi.

J'ai rassemblé ici les objections que j'ai vu répandues dans plusieurs écrits anonymes, & toutes celles encore qui sont contenues dans un mémoire sait par un homme à qui l'on avoit remis les diverses instructions nécessaires pour dresser un plan de chicane, & qui s'étoit adonné à cette discussion avec un sentiment de passion presque ridicule par son exagération. Cependant je crois avoir démontré qu'aucune des objections sorties de tant d'atteliers ne peut supporter l'é-

preuve de la vérité & de la raison.

Je finirai par une observation très-réelle; c'est qu'avec un esprit dissérent on eût été tout aussi bien fondé à me reprocher de n'avoir pas rendu compte de l'état des sinances en 1781, sous le jour le plus propre à en donner une opinion avantageuse. On m'eût dit, pourquoi estimer les pensions plus haut qu'elles ne se sont élevées à la fin des réunions & des examens que vous aviez vous-même proposés à SA MAJESTÉ? Pourquoi évaluer la part du Roi.

(77)

dans les bénéfices des fermes & des régies à douze cents mille francs, tandis qu'elle a produit beaucoup davantage dès la premiere année? Pourquoi ne pas faire mention de l'augmentation certaine de plusieurs autres revenus du Roi? Pourquoi compter parmi les charges annuelles plusieurs dépenses dans les provinces ordonnées simplement pour un temps & dont le remplacement par d'autres étoit indécis? Pourquoi mettre en dépense l'intérêt à cinq pour cent de toutes les charges des receveurs & des trésoriers supprimés, tandis qu'il étoit évident que les fonds restés entre leurs mains auroient acquitté une partie de cette dette? Pourquoi ne pas convertir en capital les extinctions annuelles de rentes. afin d'étaler ainfi davantage la richesse de l'Etat? Pourquoi ne faire paroître d'aucune maniere l'argent comptant du trésor royal? Pourquoi classer les remboursemens dans le rang des dépenses? Pourquoi comprendre sur-tout dans un tableau composé des différentes charges annuelles, la partie de ces remboursemens qui devoit cesser en peu de temps? Pourquoi ..... Pourquoi, &c. &c.

Je dois finir ici cette discussion fastidieuse; & je puis assurer, que si elle n'avoit pas été liée naturellement à l'inculpation vague, mais inouie dont je devois me désendre, j'aurois mieux aimé encourire l'opinion de m'être trompé de trois ou quatre millions dans l'ensemble du Compte rendu, que d'arrêter l'attention publique sur tant de critiques

si peu importantes & si mal fondées.

1 12 10 11 - 11 11 11 11 11 11 records in 21,11 216-in const considered to a security of a factorial of sand the contract of the contr \$ 100 miles of the 10 miles of 

1 77.